



**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA
TECNICA ATTIVITA’ DI RICERCA E CONSULENZA SUL SISTEMA NORMATIVO DEI
SERVIZI PER L’IMPIEGO CON PARTICOLARE RIGUARDO ALL’IMPLEMENTAZIONE
DEL PNRR**

PROGETTO TECNICO

INDICE

1. CONTESTO E FINALITA'	2
2. OGGETTO	3
3. DURATA	4
4. IMPORTO A BASE DI GARA	4
5. STRATEGIA DI GARA	5

1. CONTESTO E FINALITA'

La gravissima crisi economica scoppiata negli ultimi due anni, prima a causa della pandemia e poi del conflitto bellico tuttora in corso in Ucraina - terminati da poco gli effetti di altra grave crisi economica mondiale, prolungatasi per circa un decennio - ha reso sempre più importante e strategico il ruolo dei servizi per l'impiego e delle politiche attive del lavoro. Costituisce infatti elemento cardine del disegno, volto a gestire gli impatti economici e sociali della crisi, elaborato dall'Unione europea come da gran parte dei Paesi che ne fanno parte, quello della stretta connessione tra tali politiche e le misure di sostegno del reddito, di carattere previdenziale o anche assistenziale, previste a beneficio di prestatori con rapporto di lavoro sospeso o risolto nonché di cittadini in condizioni di bisogno.

In conseguenza di ciò l'Esecutivo ha varato, fin dal 2019, un Piano di potenziamento dei centri per l'impiego, cui è seguito da ultimo il **Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)**. Quest'ultimo infatti conferisce notevole importanza anche alle **"politiche del lavoro"**, all'interno della **"missione 5"**, dedicata alla "inclusione e coesione"; individuando come fondamentali strumenti di realizzazione, organizzazione e gestione delle azioni previste, finanziate con un ragguardevole investimento economico, il **"Programma nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL)"** ed il "Piano nazionale nuove competenze".

La legge n. 234 del 30 dicembre 2021, legge finanziaria per il 2022, ha d'altra parte introdotto significative modificazioni per quel che riguarda gli strumenti di sostegno del reddito, a beneficio dei lavoratori (cassa integrazione guadagni, fondo di integrazione salariale, Naspi, Dis-coll), come dei cittadini (reddito di cittadinanza), nonché di politica attiva, con riferimento soprattutto ora al tirocinio non curriculare.

Mentre l'11 marzo 2022, con D.M. di attuazione dell'art. 1, D.Lgs. n. 151 del 2015, sono state emanate le "Linee guida in materia di collocamento mirato delle persone con disabilità".

I nuovi interventi programmati, così come le disposizioni appena entrate in vigore, vanno tuttavia collocati nel complesso contesto che l'ordinamento nazionale individua.

Secondo questo in effetti, per un verso sono attribuite dalla Costituzione, ai sensi dell'art. 117, centrali competenze alle Regioni. Precisandosi inoltre che l'Emilia-Romagna, assieme ad altre Regioni, ha in corso da tempo una trattativa con l'Esecutivo per acquisirne anche di ulteriori, quanto alla disciplina del mercato del lavoro, ai sensi ora dell'art. 116 della Costituzione.

Nello stesso tempo però la legge, attraverso i DD. Lgs. n. 150 e n. 151 del 2015 nonché vari altri provvedimenti, è tornata a valorizzare in modo significativo il ruolo del Ministero nonché di enti dello Stato centrale, a partire da Anpal.

Per cui risulta non semplice ricercare un equilibrio, giuridicamente fondato e sostenibile, tra le disposizioni di Stato e Regioni.

Nel contesto così configurato restano comunque fermi per l'Agenzia regionale per il lavoro dell'Emilia-Romagna compiti estremamente significativi e delicati sulla configurazione e realizzazione di servizi per l'impiego nonché politiche attive, idonei a soddisfare i bisogni di numeri elevati di persone in condizioni di disoccupazione, con particolare riferimento a chi evidenzia condizioni di marginalità pure nel contesto sociale. Tra questi le persone disabili, svantaggiate ovvero fragili e vulnerabili, secondo la legge regionale n. 14 del 2015.

Le descritte evoluzioni richiedono un supporto di qualità e competenze particolarmente elevate, quanto alla interpretazione dei testi normativi come alla elaborazione di proposte concernenti provvedimenti regionali.

Appare pertanto opportuno alla Agenzia regionale per il lavoro dell'Emilia-Romagna far ricorso alle professionalità più elevate, quanto alla ricerca e consulenza in materia giuridica del lavoro, con particolare riferimento alla disciplina del mercato del lavoro, nell'obiettivo di realizzare i compiti precisati dall'art. 54 della legge regionale n. 13 del 2015.

2. OGGETTO

I servizi oggetto del presente affidamento si articolano nelle seguenti prestazioni:

- ❖ assistenza tecnica in riferimento alla analisi della giurisprudenza della Corte costituzionale nonché del dibattito scientifico sulla ripartizione di competenze tra Stato e Regioni a statuto ordinario, ai sensi del testo costituzionale, quanto alle attività istituzionali affidate all'Agenzia, con particolare riferimento alle "politiche attive del lavoro";
- ❖ supporto nella definizione di orientamenti interpretativi ed applicativi della disciplina del collocamento mirato delle persone disabili nonché nella elaborazione di testi normativi.
- ❖ supporto nella definizione di orientamenti interpretativi ed applicativi della disciplina dei tirocini formativi e di orientamento nonché nella elaborazione di testi normativi;
- ❖ assistenza tecnica avente ad oggetto la normativa sugli strumenti di sostegno al reddito e i connessi interventi istituzionali di competenza dell'Agenzia;
- ❖ assistenza tecnica avente ad oggetto normativa nazionale e regionale di carattere innovativo, in ambiti diversi da quelli menzionati nelle precedenti linee di servizio, connessa ad interventi istituzionali di competenza dell'Agenzia.

3. DURATA

Il Contratto che verrà stipulato all'esito della procedura avrà durata di **36 (trentasei) mesi**, a decorrere dalla relativa sottoscrizione.

L'Agenzia regionale per il lavoro dell'Emilia-Romagna si riserva, altresì, la facoltà di usufruire di un'eventuale ripetizione di analoghi servizi, per ulteriori **36 mesi**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 63, comma 5, del D.lgs. 50/2016.

4. IMPORTO A BASE DI GARA

Il valore stimato della procedura, per i predetti 36 mesi, è pari a **€ 138.000,00** IVA esclusa. Tale importo potrà arrivare ad un massimo di **€ 276.000,00**, al netto di IVA, nell'ipotesi in cui il Settore intendesse avvalersi della facoltà ripetizione di analoghi servizi, per ulteriori 36 mesi.

La base d'asta è stata formulata, dal servizio richiedente, tenendo conto delle figure professionali occorrenti per l'espletamento dei servizi richiesti e del costo della giornata per singola figura.

Per determinare il costo della giornata per singola figura l'Agenzia regionale per il lavoro dell'Emilia-Romagna ha effettuato un benchmark tra iniziative di gara recenti aventi ad oggetto servizi di assistenza tecnica e di consulenza specialistica. Sono state analizzate nello specifico:

- procedura di Gara aperta per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica e gestionale all'ANPAL nell'ambito delle attività connesse alla certificazione delle spese dei Programmi Operativi FSE 2014-2020;
- Formez PA – Procedura aperta per l'affidamento di servizi di consulenza specialistica per il supporto e l'affiancamento alle amministrazioni regionali e locali finalizzato all'implementazione della riforma della pubblica amministrazione;
- procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica al piano regionale straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro in favore del soggetto attuatore Agenzia Regionale per le Politiche Attive del Lavoro (ARPAL) PUGLIA.

La base d'asta è stata formulata tenendo conto dei seguenti elementi:

- figure professionali occorrenti per l'espletamento dei servizi richiesti;
- costo giornata per singola figura.

Figure professionali richieste	Prezzo unitario – giornata/uomo – a base di gara
N. 1 Capo progetto	€ 600,00
N. 2 Consulente senior	€ 365,00
N. 1 Consulente junior	€ 250,00

Il dimensionamento delle giornate nei tre anni è definito dall'operatore economico nei limiti dell'importo di aggiudicazione.

La specifica tempistica di esecuzione dei servizi è strettamente dipendente dalle concrete occorrenze di supporto che andranno a manifestarsi in capo all'Agenzia regionale per il lavoro dell'Emilia-Romagna.

5. STRATEGIA DI GARA

La presente procedura di affidamento consta di un unico Lotto, in considerazione dell'interdipendenza e della omogeneità delle prestazioni che ne costituiscono l'oggetto.

➤ Requisiti di idoneità

Iscrizione nel Registro delle Imprese, per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;

➤ Requisiti di partecipazione

- ✓ **Requisiti di capacità economico-finanziaria:** non previsti.
- ✓ **Requisiti di capacità tecnico-professionale:** possesso del diploma di laurea magistrale e/o specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento da parte di ciascun componente del gruppo di lavoro.

➤ Modalità di aggiudicazione

Il criterio di aggiudicazione adottato è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, Codice dei Contratti Pubblici, secondo la seguente ripartizione:

Criterio	Punteggio massimo
Offerta Tecnica	80
Offerta Economica	20
Totale	100

➤ **Criteri di valutazione dell'offerta tecnica**

Sono stati predisposti cinque criteri di valutazione delle offerte tecniche, suddivisi nelle seguenti due sezioni:

- **Piano generale di lavoro, trasferimento del know how, reporting e reti**: oggetto di valutazione, da parte della Commissione Giudicatrice, sarà la coerenza dei contenuti e delle azioni previste nel Piano generale di lavoro che l'aggiudicatario dovrà sottoporre all'Agenzia regionale per il lavoro dell'Emilia-Romagna, che, tenendo conto di tutto quanto richiesto dal Capitolato tecnico, illustrerà gli interventi pianificati nel tempo. Le azioni proposte per garantire il trasferimento del know how al personale dell'Agenzia regionale per il lavoro, Il fac-simile di relazione trimestrale da presentare al fine di rendicontare lo stato di avanzamento dei servizi resi e, le collaborazioni e i progetti in essere con istituzioni pubbliche nazionali ed europee in materia di politiche attive del lavoro;
- **Composizione e competenze del gruppo di lavoro**: oggetto di valutazione saranno i quattro curricula presentati dal Fornitore, ad illustrazione delle altrettante professionalità richieste da Capitolato Tecnico per l'espletamento del Servizio.

Tutti i criteri sono di natura discrezionale:

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	MODALITÀ DI ATTRIBUZIONE DEL PUNTEGGIO	PUNTI D MAX
Piano generale di lavoro, trasferimento del know how, reporting e reti			
1	Piano generale di lavoro	Saranno valutati: <ul style="list-style-type: none"> • la coerenza dei contenuti e delle azioni previste nel Piano generale di lavoro (art. 6 del Capitolato tecnico) proposte dall'Operatore economico con quanto richiesto dal Capitolato tecnico e rispetto al contesto normativo di riferimento; 	20

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	MODALITÀ DI ATTRIBUZIONE DEL PUNTEGGIO	PUNTI D MAX
		<ul style="list-style-type: none"> • i tempi di realizzazione delle azioni proposte nel Piano generale di lavoro. 	
2	Trasferimento del know-how verso il personale dell'Agenzia regionale per il Lavoro Emilia-Romagna	Saranno valutate le azioni e le metodologie proposte per garantire il coinvolgimento e il trasferimento di know-how al personale dell'Agenzia regionale per il Lavoro inquadrato ai diversi livelli (Direzione dell'Agenzia, Responsabili di Area, ecc.) rispetto alle linee di servizio oggetto dell'appalto (Capitolato tecnico artt. da 1.1. a 1.5).	16
3	Reporting	Sarà valutato, in termini di esaustività, semplicità e chiarezza, il fac-simile di relazione trimestrale da presentare al fine di rendicontare lo stato di avanzamento dei servizi resi (art. 6 del Capitolato tecnico).	12
4	Reti e collaborazioni con amministrazioni operanti in ambito nazionale ed europeo sui temi delle politiche attive del lavoro	Verranno valutate le collaborazioni e i progetti in essere con istituzioni pubbliche nazionali ed europee - in materia di politiche attive del lavoro, collocamento mirato, inclusione nel mercato del lavoro di categorie fragili e svantaggiate, anche utilizzando le misure del PNRR (missione 5) – in grado di creare valore aggiunto ai servizi di assistenza tecnica e di supporto oggetto dell'appalto.	12
Composizione e competenze del gruppo di lavoro			
5	Adeguatezza del gruppo di lavoro impiegato per l'esecuzione del servizio, in termini di esperienze e competenze professionali	Per ciascuna delle 4 figure professionali che compongono il Gruppo di lavoro saranno valutati: <ul style="list-style-type: none"> • la coerenza delle esperienze professionali dichiarate nel CV rispetto alle esperienze 	20

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	MODALITÀ DI ATTRIBUZIONE DEL PUNTEGGIO	PUNTI D MAX
	<p>maturate nell'ambito delle materie indicate dal Capitolato tecnico (artt. Da 1.1 a 1.5), numero massimo 4 CV</p>	<p>professionali richieste all'art. 2 del Capitolato tecnico;</p> <ul style="list-style-type: none"> • le esperienze professionali ovvero le attività di ricerca complessivamente maturate in materia giuridica del lavoro, con particolare riferimento alla disciplina del mercato del lavoro e in materia di diritto costituzionale con riferimento alla ripartizione di competenze fra Stato e Regioni in materie di diritto del lavoro; • le collaborazioni e le esperienze maturate con istituzioni pubbliche nazionali ed europee in materia di politiche attive del lavoro. 	
Totale			80

➤ **Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'Offerta Economica**

Formula del "massimo sconto non lineare"

$$C_i = (R_a/R_{max})^\alpha$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente *i*-esimo;

R_a = sconto % offerto dal concorrente *i*-esimo;

R_{max} = sconto % massimo offerto;

$\alpha = 0,3$

➤ **Metodo per il calcolo dei punteggi**

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il **metodo aggregativo compensatore**.

Il punteggio è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

P_i = punteggio concorrente i ;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a , del concorrente i ;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b , del concorrente i ;

.....

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n , del concorrente i ;

P_a = peso criterio di valutazione a ;

P_b = peso criterio di valutazione b ;

.....

P_n = peso criterio di valutazione n .